



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

27.04.2024 № 42-2024



И.о. директору муниципального
бюджетного общеобразовательного
учреждения Мисовской средней
общеобразовательной школы
Торжокского района Тверской области

Кучеровой Е.Ю.

д. 26, п. Зеленый, Торжокский район,
Тверская область, 172022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства об антитеррористической защищенности, законодательства о противодействии экстремизму, законодательства о здравоохранении, законодательства в сфере охраны окружающей среды, законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений в муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Мисовской средней общеобразовательной школы Торжокского района Тверской области (далее по тексту Учреждение, Объект, МБОУ Мисовская СОШ).

В ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены нарушения требований в сфере антитеррористического законодательства.

В силу ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

ТЖ (22) 002563

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прдр-20280040-189-24/-20280040

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

В силу требований ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

По результатам проведенного обследования и категорирования территории и здания МБОУ Мисовская СОШ, расположенных по адресу: Тверская область, Торжокский район, п. Зеленый, д. 26, присвоена четвертая категория опасности в соответствии с Требованиями.

Согласно раздела VII меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности, паспорта антитеррористической защищенности

объекта (территории) МБОУ Мисовская СОШ в системы обнаружения несанкционированного проникновения на объект (территорию) включена система видеонаблюдения состоящая из видеорегистратора и 8 наружных видеокамер, 5 внутренних видеокамер (3 видеокамеры на 1 этаже здания, 2 видеокамеры на 2 этаже здания), обеспечивающая архивирование и хранение данных в течение одного месяца, указанная система видеонаблюдения отражена в акте обследования и категорирования МБОУ Мисовская СОШ от 14.10.2019 как меры по инженерно-технической и физической защите объекта.

Таким образом в соответствии с п. 29 Требований по решению руководителя организации, являющейся правообладателями объекта и территории, Объект и территория оборудованы инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты.

В нарушение п. 30 Требований количество камер не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (не охвачен обзором видеокамер наружный периметр здания Учреждения).

Согласно раздела VIII «Выводы и рекомендации» паспорта антитеррористической защищенности МБОУ Мисовская СОШ здание Учреждения, подлежат оборудованию системой передачи тревожных сообщений в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержания их в исправном состоянии, со сроком исполнения 2 года.

В соответствии с подп. «г» п. 24 Требований, 29.11.2021 Объект оснащен системой передачи тревожных сообщений в подразделение войск национальной гвардии Российской Федерации, которая поддерживается в исправном состоянии.

Однако, в нарушение подп. «в» п. 48 Требований, на момент проверки (18.04.2024) актуализация паспорта безопасности не произведена.

В соответствии с подп. «д» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания. В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где

требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации (п. 31 Требований)

При изучении раздела VIII «Выводы и рекомендации» паспорта антитеррористической защищенности МБОУ Мисовская СОШ установлено, что отсутствуют запланированные мероприятия по монтажу систем, предусмотренных подп. «д» п. 24 и п. 31 Требований.

Таким образом, в нарушение установленных сроков подп. «а» п. 8, п. 9, подп. «е» п. 11, подп. «д» п. 24, п. 31 Требований, на момент проверки (18.04.2024) здание и территория Объекта не оборудованы системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Территория здания Учреждения имеет периметральное металлическое ограждение, оборудованное металлическими воротами для въезда автотранспорта, оборудованных навесным механическим замком, вход на территорию осуществляется через металлическую дверь.

На момент проверки, указанная дверь не закрыта, проход на территорию свободный, контроля пребывания на территории не осуществляется.

Таким образом, в нарушение подп. «б, в» п. 18, подп. «г» п. 19, подп. «б, в, г» п. 20, подп. «и» п. 24 Требований контроль пребывания посторонних лиц на территории Объекта не осуществляется, мер к организации пропуска на территорию Учреждения не принимается, технические средства воспрепятствования проникновения на территорию посторонних лиц и санкционированного доступа на территорию таких лиц не используются.

В нарушение п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности Объекта и территории не возложена на руководителя Объекта – и.о. директора МБОУ Мисовская СОШ Кучерову Е.Ю.

В нарушение п. 5, подп. «в» п. 21 Требований, приказа Минтруда России от 27.04.2023 № 374н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)» и.о. директора МБОУ Мисовская СОШ Кучерова Е.Ю. не прошла переподготовку по программам повышения квалификации в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере дополнительного профессионального образования не реже чем один раз в два года.

Пропуск в здание осуществляется назначенными директором должностными лицами из числа персонала через центральный вход в здание, оборудованного видеодомофоном.

На момент проверки, указанная дверь не закрыта, магнитный замок принудительно отключен, проход в здание свободный, лицо, ответственное за пропуск в здание школы на контрольно-пропускном посту 1 этажа, отсутствует, контроля пребывания в здании образовательного учреждения не осуществляется.

Приказом директора Учреждения от 01.02.2023 № 1/2 утверждено положение об организации пропускного режима и правилах поведения

посетителей (далее по тексту Положение о пропускном режиме), которым утверждены действующие пропускной и внутриобъектовые режимы в Учреждении.

Согласно п. 1.6 Положения о пропускном режиме ответственность за осуществление контрольно-пропускного режима возложена на директора, либо лица его замещающего, заместителя директора по административно-хозяйственной части, вахтера.

Однако, при изучении штатного расписания, установлено, что в учреждении не предусмотрено должности заместителя директора по административно-хозяйственной части.

Контроль за соблюдением контрольно-пропускного режима возложена на специалиста по охране труда, дежурного администратора (п. 1.7 Положения о пропускном режиме).

Пропускной режим в здание обеспечивается вахтером (п. 2.1 Положения о пропускном режиме).

Должностной инструкцией вахтера, утвержденной приказом директора МБОУ Мисовская СОШ от 30.08.2021 № 16/2, закреплены аналогичные требования по осуществлению пропускного режима (раздел 2 Инструкции).

С указанной должностной инструкцией и Положением о пропускном режиме, вахтеры ознакомлены под личную подпись.

Таким образом, в нарушение подп. «б, в» п. 18, подп. «г» п. 19, подп. «б, в, г» п. 20, подп. «и» п. 24 Требований контроль пребывания посторонних лиц в здании Объекта не осуществляется, мер к организации пропуска в здание Учреждения не принимается, технические средства воспрепятствования проникновения на территорию посторонних лиц и санкционированного доступа на территорию таких лиц, имеющиеся в наличии (электромагнитный замок и видеодомофон), не используются.

В учреждении каждые 6 месяцев проводятся инструктажи со всеми работниками Учреждения о действиях при угрозе совершения или совершении террористического акта.

В ходе проведенной проверки проведен выборочный опрос работников учреждения (опрошена вахтер Шапошникова С.И.).

В нарушении подп. «а» п.18, подп. «в» п. 23 Требований не обеспечен достаточный уровень подготовки должностных лиц и персонала на объекте образования по пресечению попыток совершения террористических актов на объекте, а также по порядку проведения эвакуации в случае угрозы совершения или совершения террористического акта, так, несмотря на проведение с работниками соответствующих инструктажей и наличии подписи об ознакомлении с инструкциями, при выборочном опросе, педагогический состав учреждения не смог пояснить свои действия по пресечению попыток совершения террористических актов на объекте, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке персонала и проведению инструктажей.

Кроме того, согласно п. 8.2 Положения о пропускном режиме порядок въезда на территорию автотранспортных средств устанавливается приказом директора Учреждения.

Однако, приказ директора Учреждения, регламентирующего порядок санкционированного доступа автотранспортных средств на территорию образовательной организации, отсутствует.

Установлено, что Учреждением заключены договоры поставки пищевой продукции с организациями, которые осуществляют доставку продуктов питания на собственном автотранспорте в пищеблок Объекта.

В нарушение подп. «б, в» п. 18, подп. «г» п. 19, подп. «б, в, г» п. 20, подп. «и» п. 24 Требований в учреждении список автотранспорта и водителей, организаций, осуществляющих поставку пищевой продукции, отсутствует, чем не обеспечен санкционированный доступ автотранспорта на территорию Учреждения, и его пребывания на территории.

На объекте разработан ряд актов в сфере антитеррористической защищенности объектов образования.

Так, директором МБОУ Мисовская СОШ утвержден согласованный план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Приказом директора МБОУ Мисовская СОШ от 02.02.2022 № 2 утвержден «Кризисный план по организации эффективных действий всех участников образовательных отношений в кризисной ситуации», предусматривающий ситуативный план действий работников и воспитанников Учреждения в случае совершения или угрозы совершения террористического акта, определен порядок эвакуации и место эвакуации. А также указанным Планом предусмотрены инструкции по действиям при вооруженном нападении, при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство, по действиям при угрозе совершения террористического акта, в том числе по действиям при поступлении угрозы совершения террористического акта по телефону, в письменном виде, по действиям при захвате заложника.

На основании указанного плана взаимодействия и «Кризисного плана» проводятся учения по отработке действий работников и воспитанников образовательного учреждения ежеквартально.

Однако, в нарушение подп. «з» п. 20, подп. «з» п. 24 Требований ежегодные учения по отработке действий работников и воспитанников образовательного учреждения с привлечением МО МВД России «Торжокский» и ОВО по Торжокскому району – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Тверской области» не проводятся, уведомлений о проведении таких учений с необходимостью участия сотрудников МО МВД России «Торжокский» и ОВО по Торжокскому району – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Тверской области» не направляется.

Приказом директора Учреждения от 05.09.2023 № 36/7 ответственность за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта возложена на и.о. директора образовательного учреждения Кучерову Е.Ю. (во исполнение подп. «а» п. 24 Требований)).

В нарушение подп. «а» п. 24 Требований в Учреждении не назначено должностных лиц, ответственных за организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Во исполнение подп. «а» п. 22 Требований на Объекте обеспечена защита служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности Объекта (приказ директора МБОУ Мисовская СОШ от 30.08.2019 № 80/2, определены лица, ответственные за хранение паспортов безопасности и указанной информации, а также лица имеющие доступ к паспорту безопасности (директор МБОУ Мисовская СОШ Барина Т.Н.), определено место хранения паспортов безопасности.

Однако, Барина Т.Н. уволена 20.07.2023 и на момент проверки (18.04.2024) соответствующие изменения в приказ директора МБОУ Мисовская СОШ от 30.08.2019 № 80/2 не внесены, чем нарушены положения подп. «а, б» п. 22 Требований.

Приказом директора Учреждения от 18.10.2021 № 21 утвержден Порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения в МБОУ Мисовская СОШ (далее по тексту Порядок работы с документами ДСП).

В нарушение п. 3.9 Порядка работы с документами ДСП, подп. «в» п. 22 Требований, при увольнении директора Учреждения и возложении обязанностей директора на Кучерову Е.Ю. передача документов с пометкой «Для служебного пользования» осуществлена без акта приема-передачи.

В нарушение подп. «б» п. 22 Требований не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В нарушение подп. «в» п. 22 Требований, при наличии Порядка работы с ДСП, не принято мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта, а именно не предусмотрено мер по пресечению утечки указанной информации по средствам использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе по средствам использования мессенджеров по передаче

информации, фото- и видеофиксации, использовании мобильных устройств для получения и передачи информации, и т.п.

Кроме того, в нарушение подп. «е» п. 20 Требований не организованы круглосуточные охранные мероприятия, не обеспечен ежедневный обход и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодическая проверка (обхода и осмотра) здания и территории со складскими и подсобными помещениями.

В нарушение подп. «ж» п. 19 Требований контроля за состоянием систем подземных коммуникаций, складских помещений, не осуществляется.

Локальные акты не разработаны, маршрут обхода здания и территории и не определен.

Согласно подп. «е» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Однако, Учреждением указанные занятия с работниками не проводились.

В нарушение п. 28 Требований не разработано локального акта, регламентирующего комплекс мероприятий по обеспечению соответствующего режима усиления противодействия терроризму, включающий в себя мероприятия, определенные требованиями, а также соответствующими планами действий при установлении уровней террористической опасности, иные организационные мероприятия не проводились.

В нарушение подп. «б» п. 23 Требований не принимаются меры по своевременному выявлению фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории).

Локального акта на Объекте не разработано, иных мер не принято.

В нарушение подп. «в» п. 23 Требований не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В ходе проверки в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» предусмотрено, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Положениями ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344, установлено, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования, среди прочего являются (пп. «е» п. 32 Стратегии):

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся;

проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Однако, указанные мероприятия по противодействию экстремистской идеологии в МБОУ Мисовская СОШ не реализуются, не планируются, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований законодательства в анализируемой сфере правоотношений.

Локальный акт отсутствует, иные мероприятия не реализуются.

Повышение профессионального уровня педагогических работников в указанной сфере не осуществлялось, мониторинг девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур, мониторинг жизнедеятельности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в частности в социальных сетях, в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии и выявления фактов девиантного поведения несовершеннолетних, выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних, не проводились и не запланированы, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований.

Кроме того, в нарушение требований ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ч. 9 ст. 11 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», к занятиям педагогической деятельностью допущены педагогические работники (7 человек), без проведения проверки об отсутствии их в списке иностранных агентов.

Кроме того, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Федеральный закон № 123-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, также относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» утверждены правила противопожарного режима в РФ (далее Правила противопожарного режима в РФ), согласно которым устанавливаются требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки в деятельности МБОУ Мисовская СОШ выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 3, 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6, ч. 1, 4 ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 11 Правил противопожарного режима в РФ, подп. 6.3.1 и таблицы Е.1 «ГОСТ 12.4.026-2015. Межгосударственный стандарт.

Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний» (введен в действие Приказом Росстандарта от 10.06.2016 N 614-ст) руководителем учреждения не обеспечено размещение на объектах защиты знаков пожарной безопасности «Курение и пользование открытым огнем запрещено»;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 47 Правил противопожарного режима в РФ, п. 7.14, приложение Б «ГОСТ Р 58202-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования», утвержденного и введенного в действие Приказом Росстандарта от 14.08.2018 № 501-ст, место размещения средств индивидуальной защиты не обозначено указательным знаком по ГОСТ 12.4.026;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 92 Правил противопожарного режима в РФ руководителем учреждения не организованы и не проведены перед началом учебного года занятия с обучающимися по изучению требований пожарной безопасности, в том числе по умению пользоваться средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара и первичными средствами пожаротушения;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ, п.п. 43, 124 Правил противопожарного режима в РФ, в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты не внесена информация о работах по техническому обслуживанию, ремонту и проведению работ по очистке вентиляции;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ, ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.1 СП 3.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 3.13130.2009), п. 1.5 РД 25.883-88 «Руководящий документ «Система технического обслуживания и ремонта технических средств установок пожаротушения, дымоудаления, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Основные положения» утвержденных Главным научно-техническим управлением Минприбора СССР от 01.01.1989, не проведены эксплуатационные испытания с составлением актов (протоколов), содержащих сведения о порядке проведения испытаний систем АПС, СОУЭ согласно ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» (система АПС и СОУЭ эксплуатируется свыше установленного производителем срока – свыше 10 лет);

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, подп. «а» п. 17 Правил противопожарного режима в РФ, п. 6.1.4. «ГОСТ Р 53254-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие

технические требования. Методы испытаний» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 N 25-ст), руководителем организации не обеспечено проведение не менее 1 раза в год обследования целостности конструкций наружной пожарной лестницы административного здания, с составлением акта по результатам проверки.

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 36 Правил противопожарного режима в РФ, не обеспечено наличие знака пожарной безопасности, обозначающего мобильные средства пожаротушения (огнетушитель № 4 (ОП-3)) в помещении коридора 2 этажа;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», подп. «к» п. 16 Правил противопожарного режима в РФ, под лестничным маршем 1 этажа правого крыла здания, допущено хранение горючих материалов (2 деревянных стула, деревянная лавка, ковролин);

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», подп. «в» п. 35 Правил противопожарного режима в РФ над входом в помещение столовой 1 этажа здания допускается эксплуатация светильника со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Основные санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению устанавливаются санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 года № 32 (далее по тексту СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В свою очередь санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест

временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи устанавливаются санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 года № 28 (далее по тексту СП 2.4.3648-20).

В нарушение указанных норм в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

в нарушение п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20, в помещении раздевалки для мальчиков (1 этаж здания), имеются дефекты отделки, на потолке следы протеканий и отслоения штукатурки;

в нарушение п. 2.4.12 СП 2.4.3648-20 уборочный инвентарь для туалета хранится в помещении санузла для мальчиков (2 этаж здания), доступ детей к которому не ограничен;

в нарушение п.п. 2.11.2. и 2.11.4. СП 2.4.3648-20 не проводится влажная уборка после каждой перемены и ежедневная уборка с использованием дезинфицирующих средств санузла для девочек на 2 этаже учреждения, ежедневная уборка в помещении санузла для мальчиков (2 этаж здания) (график уборки отсутствует);

в нарушение п. 2.8.5. СП 2.4.3648-20 в учебном классе начальных классов (1 этаж здания), учебном классе истории (2 этаж здания) учреждения используются люминесцентные лампы с разным световым излучением (бело-желтое и желтое световое излучение);

в нарушение требований п. 2.4.5 СП 2.4.3648-20 в учебном классе начальных классов (1 этаж здания) интерактивная доска размещена не по центру фронтальной стены классного помещения;

в нарушение требований п. 2.4.9. СП 2.4.3648-20 в спортивном зале спортивное оборудование: мат (1 шт.), имеет дефекты и повреждения покрытия, местами порван, что не позволяет проводить их влажную уборку и дезинфекцию;

в нарушение п. 2.11.1. СП 2.4.3648-20 емкость для сбора мусора в помещении комплекса столовой переполнена, не имеет крышки;

в нарушение п. 2.4.11. СП 2.4.3648-20 на 1 этаже санузел для мальчиков - один унитаз не оборудован сиденьем на унитаз, на 1 этаже санузел для девочек - один унитаз не оборудован сиденьем на унитаз;

в нарушение п. 2.4.12. СП 2.4.3648-20 в помещении пищеблока, в месте для приготовления дезинфекционных растворов, моющих и дезинфекционных средств, приготовление не осуществляется в оборудованном поддоне с холодной и горячей водой, подающейся через смеситель, а также системой водоотведения;

в нарушение п. 2.4.3 СП 2.4.3648-20, в помещении столовой мебель (6 столов) имеют повреждения поверхности (по торцу множественные сколы,

выбоины, отслоения верхнего слоя), чем также не обеспечена устойчивость к воздействию влаги, моющих и дезинфицирующих средств;

в нарушение требований п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 суточные пробы за 16.04.2024, 17.04.2024 и 18.04.2024 отсутствуют.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены нарушения требований законодательства об образовании.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 273-ФЗ «отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерацией, данным федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Действие законодательства об образовании распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

В деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании:

В нарушение требований ч. 4.1 ст. 46 Федерального закона № 273-ФЗ к занятиям педагогической деятельностью допущены учителя, без проведения проверки об отсутствии их в списке иностранных агентов.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены нарушения требований законодательства об образовании в части охраны жизни и здоровья несовершеннолетних.

В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, пунктом 5.2.54. Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. N 466, приказом Министерства образования и науки РФ от 27.06.2017 № 602 утвержден Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – Порядок).

В нарушение требований ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в Учреждении, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется не надлежащим образом.

Так положения Порядка не применяются: учет несчастных случаев в соответствии с требованиями п. 3 Порядка не ведется; порядок создания комиссии по расследованию несчастного случая, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья, руководителем Учреждения не определен (п. 9 Порядка).

В ходе проверки в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства в области отходов производства и потребления.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на почву, а также размещение отходов I-IV классов опасности и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых зонах и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека, и др.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Согласно ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Согласно ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).

В нарушение требований п. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в образовательной организации накопление и хранение ламп ртутных, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код 4 71 101 01 52 1 и относящихся к отходам 1-го класса опасности), не обеспечивает безопасные условия и способы накопления и хранения для окружающей среды и для здоровья населения (не определено место для накопления разбитых люминесцентных ламп).

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Мисовская СОШ, выявлены нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст.ст. 2, 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность: оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Закона Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области составляют, в том числе образовательные организации, которые в свою очередь

осуществляют в пределах своей компетенции меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Согласно п. 6.4 Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тверской области, утвержденного постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области 15.03.2013 (далее по тексту Порядок) сроки, устанавливаемые в рамках информационного взаимодействия – обмена информацией по вопросам организации профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики незамедлительно при выявлении чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних (при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в социально-педагогической реабилитации (ставших жертвами правонарушений, травли (буллинга), совершивших попытки суицида, пострадавших от несчастных случаев при пожарах, выпадении из окон и в иных случаях) – в соответствующие органы и учреждения системы профилактики, в том числе в муниципальную комиссию.

В нарушение требований п. 6.5.1 Порядка сообщения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в комиссию, в форме тревожного листа о факте выявления социального неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи МБОУ Мисовская СОШ не направляются, положения Порядка в Учреждении не применяются.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБОУ Мисовская СОШ своих должностных обязанностей, требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.
3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.
4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор
советник юстиции

Д.Г. Гудков